Дело № 5-135-2105/2024

86MS0045-01-2024-000068-24

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Нижневартовск 31 января 2024 года

Мировой судья судебного участка № 5 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа - Югры Т.А. Лаптева, находящийся по адресу ул. Нефтяников, 6, г. Нижневартовск,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

директора муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» Фетисовой Юлии Владимировны, \*\*\*\* года рождения, уроженки \*\*\*\*, зарегистрированной по адресу: \*\*\*\*\*, паспорт: \*\*\*\*,

УСТАНОВИЛ:

Фетисовой Ю.В., являющейся директором муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» (далее по тексту – Учреждение) в течение рабочего времени с 09-00 часов до 18-00 часов 05.05.2023, 16.05.2023,22.05.2023, 26.05.2023, 30.05.2023, 07.06.2023, 27.06.2023 по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом 3, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2023 год, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в соглашении № \*\*\*\* от \*\*\*\*, на основании которого бюджетные средства были предоставлены, а именно на выплату заработной платы в сумме отпускных отдельным работникам Учреждения на общую сумму 46 749,42 рублей с учетом НДФЛ и страховых взносов в результате неправомерного учета премиальной выплаты по итогам работы за год при определении среднего заработка для оплаты отпусков отдельных работников Учреждения не пропорционально времени, отработанному в расчетном периоде, а исходя из фактически начисленных сумм, в нарушение статьи 139 Трудового кодекса РФ, пункта 15 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922.

В судебном заседании представитель административного органа ФИО1 настаивала на обстоятельствах, изложенных в протоколе об административном правонарушении.

Фетисова Ю.В. при рассмотрении дела об административном правонарушении подтвердила факт нецелевого использования денежных средств юридическим лицом.

Мировой судья, выслушав представителя административного органа, Фетисову Ю.В., изучив материалы дела, приходит к следующему.

Контрольно-счетным органом муниципального образования - счетной палатой города Нижневартовска в ходе выборочной проверки законности, эффективности и целевого использования средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным автономным учреждением дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» выявлен факт нецелевого использования бюджетных средств в сумме 46 749,42 рублей.

Статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) установлено, что принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

На основании части 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Из содержания части 2 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон № 174-ФЗ) следует, что в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом муниципального автономного учреждения к основной деятельности, учредителем для такого учреждения формируется и утверждается муниципальное задание.

В силу части 4 статьи 4 Закона № 174-ФЗ финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников.

Согласно абзацу второму пункта 4 статьи 69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 21.12.2015 № 2291 (далее - Порядок № 2291), нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с Порядком № 2291 базового норматива затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

Согласно абзацу второму пункта 3.7 Порядка № 2291 базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги состоит из базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги. В силу абзаца второго пункта 3.8 Порядка № 2291 в базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, включаются затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

28 декабря 2022 года между департаментом по социальной политике администрации города Нижневартовска в лице заместителя главы города, директора департамента по социальной политике администрации города Нижневартовска и муниципальным автономным учреждением дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» в соответствии с постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291 «Об утверждении порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания», на основании приказа департамента по социальной политике администрации города от 22.12.2022 № 951/42-П «Об утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, значений нормативных затрат на выполнение работ, муниципальных учреждений, заключено Соглашение № \*\*\*\* о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) о предоставлении и использовании Учреждением субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), установленных в муниципальном задании на 2023 год, 2024 и 2025 годы.

В соответствии с пунктом 3.3.1 указанного Соглашения Учреждение обязуется осуществлять использование субсидии в целях оказания муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с требованиями к качеству (если данный показатель предусмотрен в муниципальном задании) и объему, порядку оказания муниципальных услуг, определенными в муниципальном задании и в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности на текущий финансовый год.

Пунктом 4 статьи 86 БК РФ предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных БК РФ. На основании статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В силу абзаца четвертого статьи 144 ТК РФ системы оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

На основании абзаца второго пункта 3 статьи 43 Устава города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 20.06.2005 № 502, размеры и условия оплаты труда руководителей муниципальных предприятий и работников муниципальных учреждений устанавливаются постановлением администрации города. Рассматриваемые правоотношения призвано урегулировать постановление администрации города Нижневартовска от 09.04.2019 №249 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений дополнительного образования (музыкальная школа, школы искусств), подведомственных департаменту по социальной политике администрации города» (далее - Положение № 249), в соответствии с которым в силу требований статьи 144 ТК РФ Учреждением сформирована система оплаты труда работников.

Учреждению в 2023 году на основании соглашения № \*\*\*\* в рамках субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания предоставлены средства на осуществление оплаты труда работников в четком соответствии с требованиями Положения № 249.

На основании статьи 114 ТК РФ работникам предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

В силу статьи 139 ТК РФ для расчета средней заработной платы учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат. Для всех случаев определения размера средней заработной платы (среднего заработка), предусмотренных ТК РФ, устанавливается единый порядок ее исчисления, определяемый Правительством Российской Федерации.

Положение об особенностях порядка исчисления средней заработной платы утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 №922 (далее - Положение № 922).

На основании подпункта «н» пункта 2 Положения № 922 для расчета среднего заработка учитываются в том числе премии и вознаграждения, предусмотренные системой оплаты труда.

При этом в соответствии с пунктом 15 Положения № 922 при определении среднего заработка вознаграждение по итогам работы за год, начисленное за предшествующий событию календарный год, учитывается независимо от времени начисления вознаграждения. В случае если время, приходящееся на расчетный период, отработано не полностью или из него исключалось время в соответствии с пунктом 5 Положения № 922, премии и вознаграждения учитываются при определении среднего заработка пропорционально времени, отработанному в расчетном периоде, за исключением премий, начисленных за фактически отработанное время в расчетном периоде (ежемесячные, ежеквартальные и др.).

Пунктом 5 Положения № 922 установлено, что при исчислении среднего заработка из расчетного периода исключается время, а также начисленные за это время суммы, в том числе если за работником сохранялся средний заработок в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением перерывов для кормления ребенка, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации (подпункт «а»).

Пунктом 4.1 Положения № 249 к стимулирующим выплатам работникам Учреждения отнесены в том числе премиальные выплаты по итогам работы за год.

Абзацем третьим подпункта 4.6.3 пункта 4.6 Положения № 249 установлено, что премиальная выплата по итогам работы за год производится работникам за фактически отработанное время в календарном году. В отработанное время в календарном году для расчета премии по итогам работы за год включается время работы по табелю учета рабочего времени, дни нахождения в служебной командировке, на профессиональной подготовке, переподготовке, повышении квалификации, дни работы в выходные и нерабочие праздничные дни на основании соответствующего приказа работодателя, время нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске.

Таким образом, Положением № 249 регламентировано, что при исчислении премиальной выплаты по итогам работы за год в том числе учитывается время нахождения работника в служебной командировке и ежегодном оплачиваемом отпуске, заработная плата за которые рассчитывается на основании среднего заработка в силу статей 114, 167 ТК РФ, пункта 9 Положения № 922.

Исходя из изложенного, учитывая требования пункта 15 Положения № 922, при определении среднего заработка для оплаты отпусков работников Учреждения премиальную выплату по итогам работы за год следует учитывать пропорционально времени, отработанному в расчетном периоде.

На основании приказа МАУДО «ДМШ» «О премиальной выплате по итогам работы за год» от 26.12.2022 № 240-П работникам Учреждения произведена выплата по итогам работы за 2022 год, в которые включены время работы, а также периоды нахождения работников в отпуске и командировке, за которые предусмотрена оплата по среднему заработку, согласно приложению № 1 к приказу.

На основании приказов (распоряжений) о предоставлении отпуска работнику Учреждением предоставлены ежегодные оплачиваемые отпуска 18 работникам согласно перечню, приведенному в приложении № 2 к акту контрольного мероприятия. К каждому приказу (распоряжению) о предоставлении отпуска работнику приложен первичный документ «Расчет по среднему», в котором произведен расчет среднего заработка для оплаты очередного отпуска, а также отражены суммы отпускных каждого конкретного работника.

Согласно данным первичных документов «Расчет по среднему» МАУДО «ДМШ» в нарушение статьи 139 ТК РФ, пункта 15 Положения №922 при определении среднего заработка для оплаты отпусков 18 работников, указанным в перечне, приведенном в приложении № 2 к акту контрольного мероприятия, Учреждением премиальная выплата по итогам работы за год учтена не пропорционально времени, отработанному в расчетном периоде, а в фактическом размере начисленных сумм за время работы, а также за периоды нахождения работников в отпуске и командировке, за которые предусмотрена оплата по среднему заработку, что повлекло неправомерное начисление заработной платы в сумме отпускных работникам Учреждения на общую сумму 35 927,93 рубля с учетом налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), страховые взносы на заработную плату составили 10 821,49 рубля. Перечень платежных поручений, на основании которых Учреждением осуществлено перечисление отпускных, НДФЛ и страховых взносов работникам, приведен в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №, дата платежного поручения | Дата списания средств со счета | Назначение платежа | Сумма, рублей | |
| по  платежному  поручению | из них использовано не целевому назначению |
| 279 от 05.05.2023 | 05.05.2023 | Отпускные за май 2023 по реестру 66 от 10.05.2023 | 184 714,94 | 5 465,88 |
| 276 от 16.05.2023 | 16.05.2023 | Отпускные за май 2023 по реестру 71 от 16.05.2023 | 108 904,07 | 1 104,04 |
| 305 от 22.05.2023 | 22.05.2023 | Отпускные за май 2023 по реестру 76 от 22.05.2023 | 233 982,16 | 4 881,02 |
| 339 от 26.05.2023 | 26.05.2023 | Отпускные за май 2023 по реестру 82 от 26.05.2023 | 89 426,44 | 1 025,07 |
| 341 от 30.05.2023 | 30.05.2023 | Отпускные за май 2023 по реестру 85 от 30.05.2023 | 1 506 757,35 | 18 781,29 |
| 269 от 26.05.2023 | 26.05.2023 | ЕНП (НДФЛ) за период с 23 апреля по 22 мая 2023 года | 523 435,00 | 1 711,06 |
| 382 от 26.06.2023 | 27.06.2023 | ЕНП (НДФЛ) за период с 23 мая по 22 июня 2023 года | 1 296 744,00 | 2 959,57 |
| 373 от 26.06.2023 | 27.06.2023 | ЕНП (страховые взносы) с зарплаты за 05.2023 года | 2 049 390,59 | 10 778,38 |
| 364 от 07.06.2023 | 07.06.2023 | Стр. взносы на обязат. страх.от несч. случ. на произв. и проф. забол. на з/п за 05.2023г | 8 171,86 | 43,11 |
| ИТОГО | | | | 46 749,42 |

Таким образом, должностным лицом Учреждения допущено нецелевое использование денежных средств в размере 46 749,42 рублей.

Фетисова Ю.В. замещает должность директора Учреждения на основании трудового договора от 14.12.2021 № 103, распоряжения администрации города Нижневартовска от 14.12.2021 №760-лс «О назначении».

Согласно подпунктам «а» и «г» пункта 2.4 трудового договора от 14.12.2021№ 103 директор Учреждения обязан:

соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, нормативно правовых актов органов местного самоуправления города Нижневартовска, локальных нормативных актов и трудового договора от 14.12.2021 № 103; обеспечивать целевое использование денежных средств Учреждения.

В ходе рассмотрения дела установлен факт нецелевого использования бюджетных средств, выразившийся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2023 год, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в соглашении № 1/2023/504, на основании которого бюджетные средства были предоставлены.

В соответствии со статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит [уголовно наказуемого](https://home.garant.ru/#/document/10108000/entry/2851) деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Данное правонарушение характеризуется совершением конкретной платежно-расчетной операции по нецелевому расходованию бюджетных средств и завершенностью в момент осуществления операции.

Все собранные по делу об административном правонарушении доказательства, представленные административным органом, являются допустимыми, достоверными и достаточными в соответствии с требованиями [статьи 26.11](https://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/2611) КоАП РФ и свидетельствуют о виновности должностного лица Фетисовой Ю.В. в совершении указанного административного правонарушения.

Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует её действия по ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

Решая вопрос о назначении меры ответственности, мировой судья учитывает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

По смыслу взаимосвязанных положений части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие совокупности всех упомянутых обстоятельств (условий применения административного наказания в виде предупреждения) возможность замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение не допускается.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.27.3, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

Таким образом, административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не отнесено к правонарушениям, при совершении которых недопустима замена административного штрафа на предупреждение, что позволяет суду оценивать имеющие значение для дела обстоятельства в каждом конкретном случае по своему внутреннему убеждению.

Доказательства, свидетельствующие о том, что директор Учреждения Фетисова Ю.В. ранее привлекалась к административной ответственности, в материалах дела отсутствуют.

Учитывая данное обстоятельство, а также то, что совершенное должностным лицом деяние не повлекло причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественного ущерба, судья находит возможным замену наказания в виде штрафа предупреждением.

Руководствуясь статьями 4.1.1, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

директора муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» Фетисову Юлию Владимировну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью, вынесшего постановление.

Мировой судья Т.А. Лаптева